

УТВЪРЖДАВАМ:
/РУМЕН ПАВЛОВ/
КМЕТ НА ОБЩИНА СТРАЖИЦА

СЪГЛАСУВАЛ:
/МИРОСЛАВ ТОДОРОВ/
НАЧАЛНИК РУ НА МВР
СТРАЖИЦА

СЪГЛАСУВАЛ:
/инж. НИКОЛАЙ АЛЕКСАНДРОВ/
НАЧАЛНИК НА РС ПБЗН
СТРАЖИЦА

П Л А Н

ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТЕРОРИЗМА

ОБЩИНА СТРАЖИЦА

2016 г.

1.ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ

Настоящия план е разработен в отговор на нарастващите на нивата на терористична заплаха в глобален мащаб и в изпълнение на Решение № 1/05.01.2016г. на МС за приемане на Национален план за противодействие на тероризма.

Прилагането на мерки за пресичане на терористична дейност и овладяване на последствията от терористични актове ще се осъществява в сложна обстановка, която изиска предварителна организация за реагиране, определена от следните основни фактори:

- Затруднено управление вследствие изключителна неопределеност и липса на информация за параметрите на разрушенията, жертвите и риска за живота и здравето на хората;
- Нарушени или силно затруднени комуникации в зоната на терористичния акт;
- Наличието на паника и стрес сред намиращите се в зоната на инцидента граждани;
- Усложнени условия за въвеждане на силите за реагиране в зоната на инцидента, поради наличие на разрушения, наводнения, пожари или заплаха за живота и здравето на служителите при терористични актове с използване на химическо или биологично оръжие;
- Затруднено взаимодействие между силите на различни ведомства, изпълняващи задачи при пресичане на терористичната дейност или при овладяване последствията от терористични актове;
- Съкратени срокове за вземане на решения;

1.2. ЦЕЛ

Осигуряване на постоянна и адекватна защита на гражданите, територията на община срещу терористични заплахи;

Оповестяването на органите за управление и силите за реагиране при терористичен акт и ликвидиране на последиците от него.

Създаване на организация за ограничаване на последиците от терористичен акт.

Осигуряване на взаимодействието и координиране действията на компетентните държавни органи при повишени нива на заплаха от терористични актове.

Въвеждане на нива на заплаха и степени на готовност за единно разбиране на рисковете и за координирано изпълнение на допълнителни мерки за противодействие на тероризма.

2.ОБХВАТ

Планът създава организация за оповестяване, информиране, реагиране и управление на силите и средствата на органите на изпълнителната власт и местното самоуправление при предотвратяване и неутрализиране на терористични заплахи, и за овладяване на последствията при осъществен терористичен акт.

3. ЗАДАЧИ И ОТГОВОРНОСТИ

Задачата на плана е да се създадат условия за максимално бързо възстановяване на нормалния живот в Общината чрез преодоляване на кризата възникнала вследствие на терористичен акт.

Отговорности на органите на изпълнителната власт по противодействие на терористична дейност, произтичат от нормативни документи, уреждащи тяхната дейност, както и взаимодействието помежду им.

Отговорен за изпълнението на Плана е Кмета на Общината, заедно с членовете на Общинския съвет по сигурност.

Кмета на общината :

- Организира и ръководи защитата на населението при терористична дейност на територията на общината;
- Организира разработването и внася за приемане от общинския съвет на Общински план за действие при терористична дейност;
- Организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористични действия;
- По искане на компетентните държавни органи въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, интернет доставчици и др.;
- Планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване дейностите по плана за противодействие на тероризма в общината , както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;
- Координира спасителни дейности и неотложни аварийно-възстановителни работи за ликвидиране на последиците от терористична дейност;
- Извършва обмен на информация с оперативния дежурен на областна дирекция на МВР ;
- Организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадали граждани;

4. ВЪЗМОЖНИ СЦЕНАРИИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ТЕРОРИСТИЧНИ АКТОВЕ.

Анализът на извършените през последните години терористични нападения извежда следните основни сценарии:

-задействане на взрывно устройство в обекти от критичната инфраструктура с цел предизвикване промишлени аварии или бедствени ситуации.

Такива обекти на територията на община Стражица могат да бъдат

- Обекти от националното стопанство:
 - военно формирование 28130;

- "КОРАДО БЪЛГАРИЯ „АД;
- "ВЕЛПА-91" АД;
- "ПИМЕНС" ООД;
- "ЗОРНИЦА-КЕСАРЕВО" АД;
- Хлебозавод Стражица;
- бензиностанции и газстанции;
- Сгради и съоръжения за телекомуникации , включително съоръжения за ретранслиране на радио и телевизионни сигнали и клетки на мобилните оператори;
- Язовирни стени :
 - яз."Стражица "
- Ел.подстанция Стражица и далекопроводи
- Съоръжения на водопреносната мрежа:
 - Напорен водопровод яз. „Йовковци”, каптажи Горски Сеновец, Кесарево. Резервоарите на всички населени места.
- Склад за съхранение на пестициди с изтекъл срок на годност в обект „Варово стопанство” Стражица.

Възможно е след взривяване на даден обект от националното стопанство да последва вторично огнище на криза – замърсяване с токсични вещества, пожар, както и заразяване или отравяне на водоизточници и вододайни зони.

-Използване на огнестрелно оръжие в места, сгради и съоръжения с масово пребиваване на хора , с цел убийство на хора;

- В сградите на Общинска администрация Стражица на ул.Д.Узунов 5 и ул.М.Друмев
- В офиси на банки, сфиси на фирми
- В административни сгради и цехове на производствени предприятия
- В училища, детски градини, домове за деца
- В религиозни храмове;
- ж.п.гара;

Вземане на заложници в сгради,превозни средства

- В сградите на Общинска администрация Стражица на ул.Д.Узунов 5 и ул.М.Друмев
- В офиси на банки, офиси на фирми
- В училища, детски градини, домове за деца
- В религиозни храмове;

- Задействане на взривно устройство в транспортни средства или на места с масово пребиваване на хора;

- Ж.П.гара,автогара,стадион, спортна зала

- нерегламентирано проникване в електронни мрежи от системи за управление на ресурси/енергоснабдяване;водоснабдяване,газоснабдяване и др./

5.НИВА НА ТЕРОРИСТИЧНА ЗАПЛАХА

Нивото на терористична заплаха за конкретен обект, личност, за част или цялата страна се определя от Националния контратерористичен център / НКТЦ/. Нивото на заплаха се снема от ДАНС по предложение на НКТЦ.

Нивата са следните:

-Ниско ниво /ниво на предпазливост/, наричано **ТРЕТО НИВО**;

Наличната информация и събитията предполагат оценка за ниска вероятност за осъществяване на терористичен акт. Не се индикират възможности за планиране и осъществяването му.

-Високо ниво /повишено ниво/, наричано **ВТОРО НИВО**;

Значителен брой елементи на заплаха са оценени като налични в страната. Анализът на средата показва, че са налице възможности за осъществяване на терористичен акт.

-Много високо ниво /критично/, наричано **ПЪРВО НИВО**;

Всички или почти всички елементи на заплаха са налице. Нивото се разпорежда когато съществува неизбежен риск за осъществяване на терористичен акт.

6. СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

Степени за готовност за реагиране при терористична заплаха са :

Постоянна готовност – „**ЗЕЛЕНА**” СТЕПЕН.

Предупреждение – „**ЖЪЛТА**” СТЕПЕН.

Повищена готовност – „**ОРАНЖЕВА**” СТЕПЕН.

Реагиране – „**ЧЕРВЕНА**” СТЕПЕН.

При обявяване на конкретно ниво на заплаха и степен на готовност Оперативните дежурни информират кмета на общината, юридическите лица и еднолични търговци собственици, ползватели или оператори на съответните обекти

При различните степени се прилагат общи и специфични за отделните субекти мерки за сигурност и съответни действия за реагиране.

ОБЩИТЕ МЕРКИ, които предприема Кмета са:

При „**ЗЕЛЕНА**” СТЕПЕН

- Съвместно с органите на МВР и ДАНС организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористични действия на територията на общината;

- Организира разработването и внася за утвърждаване от общинския съвет на Общински план за противодействие на тероризма и предоставя данни за изготвяне на областния план;

- Планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване дейностите по плана за противодействие на тероризма в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;

При „ЖЪЛТА” СТЕПЕН

- поддържа в актуално състояние на плана за противодействие на тероризма;
- провеждат се мероприятия за засилване охраната и бдителността на служителите от общинска администрация, училищата, детските градини, домовете за деца, общинските фирми и водоеми по отношение на заплахата;
- във взаимодействие с МВР и ТД НС прави преглед на разчетите за засилване охраната на конкретни обекти;
- свиква се заседание на Оперативния щаб за оценка на ситуацията и се предприемат допълнителни мерки за сигурност;
- проверява се комуникационната система за оповестяване и обмен на информация при извънредни ситуации;
- предприемат се и други мерки за сигурност по искане на компетентни държавни органи;
- по искане на МВР и ТД НС въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване и локални интернет доставчици и др..

При „ОРАНЖЕВА” СТЕПЕН

- предприема мерки за усилване охраната и бдителността на служителите от общинска администрация, училищата, детските градини и общински фирми по отношение на конкретни параметри на заплахата;
- проверява се комуникационната система за оповестяване и обмен на информация при извънредни ситуации
- при необходимост свиква се заседание на Оперативния щаб за оценка на ситуацията и се предприемат допълнителни мерки за сигурност;
- при необходимост и във взаимодействие с МВР и ДАНС повишава охраната на конкретни обекти;
- своевременно събира, обобщава, анализира информация постъпила от МВР и ДАНС;
- предприема и други мерки за сигурност при необходимост;
- по искане на МВР и ДАНС въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване и локални интернет доставчици и др.

При „ЧЕРВЕНА” СТЕПЕН

- лично кмет или упълномощен от него ръководен служител участва в дейността на Временния оперативен щаб/ВОЩ/ за координиране действията на място;
- събира и ръководи Щаба за изпълнение на Плана за защита при бедствия;
- ръководи мероприятията по защита на населението на територията на общината;

- организира и координира временно извеждане на населението в пострадалите райони и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
- организира алтернативни маршрути за придвижване на гражданите и обществения транспорт извън района на инцидента;
- организира своевременно събиране на информация за загинали и пострадали граждани, както и за материални щети;
- по искане на МВР и ДАНС въвежда и контролира изпълнението на ограничилни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, локални интернет доставчици и др.;
- оказва съдействие на ръководителя на Временния оперативен щаб /ВОЩ/ за информиране на гражданите за предприетите ограничилни мерки и начини на поведение и действие в зависимост от действителната обстановка;
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ за пострадалото население на територията на общината

7. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Общото ръководство се осъществява от Министерски съвет подпомаган от Съвета по сигурността.

Областния управител и кметовете на общини осъществяват управление на силите и средствата чрез съществуващите щабове, създадени във връзка със Закона за защита при бедствия.

8. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ПО-ВИСОКИ СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ

8.1. ПРИ ЗАПЛАХА ОТ ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ

Оповестяването на министерствата и ведомствата за преминаване в по-високи степени на готовност се осъществява от оперативния дежурен център на МВР /ОДЦ-МВР/.

Оперативния дежурен по ОбСС получил разпореждане за ниво на заплаха/или преминаване в по-високи състояния на готовност, докладва незабавно на Кмета на общината по установения ред.

След изпълнение на оповестяването и информирането Оперативните дежурни докладват по обратен ред за привеждане в по-висока степен на готовност

Периодично или при поискване от НКТЦ докладват по хода за изпълнение на допълнителните мерки.

8.2. ПРИ ОСЪЩЕСТВЕН ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ

Информацията за извършен терористичен акт на територията на страната в общия случай ще се получи от ЕЕНСП 112, от териториалните структури на МВР либо от обект, в който е възникнал инцидента.

Оперативния дежурен на териториалната структура на МВР, на чиято територия е извършен терористичен акт:

-изпраща на местопроизшествието полицейски сили

-докладва на ОДЦМВР;
-оповестява структурите на министерството, намиращи се на територията на областната дирекция;
-оповестява съответния ЦСМП, съответната прокуратура, областния управител /Дежурен ОбСС/ и кмета на общината /Дежурен ОбСС/.
Оповестените структури незабавно преминават в степен на готовност "ЧЕРВЕНА" и изпълняват планираните дейности.
Степента на готовност се снема по разпореждане на Националния оперативен щаб.

9. КОМУНИКАЦИЯ С ОБЩЕСТВОТО.

Информиране на гражданите за наличие на заплаха, за предприети мерки от органите на изпълнителната власт, както и препоръки за поведение и действие се осъществяват само от Пресцентъра на МВР.

За работа със средствата за масово осведомяване на мястото на инцидента се създава организация за функциониране на пресцентър, който се ръководи от служител на пресцентъра на МВР в координация с ръководителя на Временния оперативен щаб на място.

10. ПОДДЪРЖАНЕ НА ПЛАНА В АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

Плана се поддържа в актуално състояние от старши експерт по "ОМПС" на Общината. Данните в него се актуализират при настъпили промени, както и при изводи от анализ на опита от действителни ситуации и указания на старши инстанции.

Същия се съхранява при старши експерт по "ОМПС", който е длъжен периодично да провежда тренировки с Дежурните по ОбСС по оповестяването.

11. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ

Общинския план за противодействие на тероризма се въвежда със заповед на Кмета на Общината.

12. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ

Настоящия план има връзка с областния план за противодействие на тероризма и Общинския план за защита при бедствия.

ИЗГОТВИЛ:
СЕКРЕТАР НА ОБСС
/П.Стоянова/


Приложения:

Приложение № 1 – Форми, методи, способи и средства за осъществяване на терористична дейност

Приложение № 2 - Списък за оповестяване на ОбСС

Приложение № 3 – Списък за оповестяване на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия

Приложение № 4 – Списък със сградите с масово пребиваване на хора на територията на общината .

Приложение № 5 - Списък на сградите за временно подслоняване на пострадали

Приложение № 6 – Схема за оповестяване на длъжностните лица в кметства и км.наместничества на територията на община Стражица

Приложение № 7- Регистрация на извършените изменения в документа

Приложение № 8 –Регистрация на проверките